Приложение

к решению Земского Собрания Красновишерского муниципального района

от 27.02.2014 № 78

**ОТЧЕТ**

**о деятельности МКУ «Контрольно-счетная палата**

**Красновишерского муниципального района» за 2013 год**

1. **Общие сведения.**

Настоящий отчет о деятельности МКУ «Контрольно-счетная палата Красновишерского муниципального района» (далее – КСП) за 2013 год подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 45 Устава Красновишерского муниципального района, статьи 21 Положения о Контрольно-счетной палате, утвержденного решением Земского Собрания от 22.12.2011 № 684 (далее - Положение).

Штатная численность муниципальных служащих Контрольно-счётной палаты составляет 2 человека.

Задачи и функционал Контрольно-счетной палаты Красновишерского муниципального района определены Положением о Контрольно-счетной палате Красновишерского муниципального района.

Для выполнения поставленных задач учреждением осуществлялась экспертная, аналитическая, контрольно-ревизионная, информационно-методическая деятельность, которая, в соответствии со статьей 16 Положения, строилась на основе годового плана.

В соответствии с планом работы КСП на 2013 год предусмотрено выполнение мероприятий по следующим основным вопросам:

экспертиза проектов бюджета Красновишерского муниципального района и сельских поселений (первое и второе чтение);

проведение внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджета района и сельских поселений за 2012 год, с учетом внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета района и сельских поселений;

экспертиза муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы бюджета и муниципальной собственности муниципального района;

подготовка и представление аналитических материалов, в т.ч. о ходе исполнения бюджета муниципального района в отчетном году;

проведение контрольных мероприятий.

1. **Экспертная деятельность**

В 2013 году Контрольно-счетной палатой подготовлено 85 экспертных заключений на проекты нормативно правовых актов органов местного самоуправления, направляемых в представительный орган власти:

|  |  |
| --- | --- |
| **Заключения КСП** | **Количество** |
| на проекты решения о бюджете (в т.ч. сельских поселений) | 26 |
| на программы и проекты (ПРП и СЭР) | 5 |
| на проекты решения, касающиеся имущественных вопросов | 12 |
| прочие (о бюджетном процессе, о тарифах на пассажироперевозки, о ЕНВД, о принятии и передаче полномочий и др.) | 42 |
| **ИТОГО** | **85** |

* 1. Предварительный контроль.

Предварительный контроль осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Предварительный контроль носит превентивный характер и направлен на недопущение возможности незаконного, нерационального или неэффективного использования государственных финансовых и материальных ресурсов.

Контрольно-счетной палатой предварительный контроль осуществлялся при проведении финансовой экспертизы проектов решений Земского Собрания Красновишерского муниципального района и Советов депутатов сельских поселений о бюджете на 2014-2016 годы, при внесении изменений в исполняемый бюджет текущего года. Экспертиза проводилась в отношении проектов, касающихся вопросов управления и распоряжения муниципальной собственностью, реализации программ, установления тарифов и других.

Обобщенные результаты по экспертной деятельности следующие:

|  |  |
| --- | --- |
| подготовлено экспертно-аналитических заключений по проектам нормативных правовых актов, в т.ч.: | 85 |
| количество подготовленных КСП предложений, указанных в заключениях | 191 |
| количество предложений КСП, учтенных при принятии решений | 155 |

2.1.1. Экспертиза Проектов бюджета проведена по вопросам обоснованности доходных и расходных статей, дефицита бюджета, а также на соответствие норм бюджетного законодательства. В рамках экспертизы проведена оценка состояния нормативной и методической базы, регулирующей порядок их формирования и расчетов основных показателей бюджета. По результатам экспертизы при рассмотрении и принятии бюджета муниципального района на 2014-2016 годы большинство предложений, изложенных в заключениях КСП, администрацией района и депутатами были учтены.

2.1.2. В рамках предварительного контроля в отчетном году проводилась экспертиза 10 проектов решений Земского Собрания по внесению изменений в бюджет муниципального района, в 9 случаях по проектам КСП были вынесены замечания и предложения.

При проведении экспертизы контрольно-счетной палатой чаще всего отмечалась некачественная подготовка или отсутствие финансово-экономических обоснований для выделения средств, отсутствие расходных обязательств, соответствующих действующему законодательству.

По результатам экспертизы на проекты о внесении изменений в бюджет района, из 58 замечаний и предложений КСП депутатами Земского Собрания были учтены 42 (72%).

2.1.3. Экспертиза проектов нормативно-правовых актов по вопросам, касающимся муниципального имущества, проводилась в виде оценки соответствия принимаемых решений существующей законодательной базе, а также прогнозной эффективности его использования в виде неналоговых поступлений в бюджет.

* 1. Последующий контроль.

Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

Последующий контроль осуществлялся при проведении внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального района и сельских поселений за 2012 год, контрольных и аналитических мероприятий.

1. **Аналитическая деятельность** 
   1. В рамках последующего контроля осуществлялась подготовка аналитических справок на ежеквартальные отчеты об исполнении бюджета района в 2013 году.

За отчетный период КСП подготовлены информации о результатах анализа хода исполнения бюджета муниципального района  за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2013 года, в которых проанализировано фактическое исполнение доходных и расходных статей бюджета по объему, структуре, проанализировано исполнение реализуемых муниципальных программ.

В рамках осуществления последующего контроля КСП проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Красновишерского муниципального района за 2012 год и бюджетов сельских поселений.

В ходе проведения внешней проверки исполнения бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений за 2012 год проверено бюджетных средств в объеме – 831 975.2 тыс. руб., в т.ч.

|  |  |
| --- | --- |
| Красновишерский муниципальный район | 790 552,5 |
| Вишерогорское сельское поселение | 6 666,8 |
| Усть-Язьвинское сельское поселение | 11 329,4 |
| Верх-Язьвинское сельское поселение | 23 426,5 |

По итогам внешней проверки бюджета администрации муниципального района и сельских поселений выявлено нарушений и недостатков на сумму 187 765,4 тыс. рублей, даны рекомендации, изложенные в заключениях на отчет об исполнение бюджета.

3.2 По обращению прокуратуры Красновишерского района проведено 1 аналитическое мероприятие (документальный аудит) договоров, заключенных МУ «УКС» на ремонт и содержание автомобильных дорог.

По результатам аналитического мероприятия установлено:

частично исполненные договоры оплачивались в полном объеме стоимости договора;

нарушение сроков исполнения договоров, невыполнение в полном объеме работ по договору;

оплата работ, которые не были включены в техническое задание при размещении муниципального заказа.

В отношении результатов данного аналитического мероприятия прокуратурой района в администрацию района внесено представление.

1. **Контрольно-ревизионная деятельность**

В соответствии с планом работы КСП на 2013 год в отчетном году проведено 5 контрольных мероприятий. Общее число объектов, охваченных проверками при проведении контрольных мероприятий – 5 (администрация Красновишерского муниципального района, МУ «Управление капитального строительства», МБУЗ «КЦРБ», МОУ СОШ №1, Усть-Язьвинская СОШ).

В целом по итогам проведенных контрольно-ревизионных мероприятий **объем бюджетных средств, охваченный проверками, составил 348 821,0 тыс. руб.**

Выявлены нарушения законодательства, в общей сложности на сумму 22 266,5 тыс. руб. в том числе:

нецелевое использование средств  бюджета - 882,6 тыс. руб.(4%);

неэффективные расходы выделенных бюджетных средств - 7 973,8 тыс. руб. (35,8%);

недопоступление доходов в бюджет 3 770,7 тыс. руб. (16,9%);

неправомерные расходы - 6 074,2 тыс. руб. (27,2%);

нарушения в сфере использования муниципального имущества 3 565,2 тыс. руб.(16%)

Структурный анализ выявленных нарушений в использовании бюджетных средств без учета экспертизы проекта бюджета показал, что основной объем нарушений, классифицирован КСП, как «неэффективные расходы бюджетных средств».

В соответствии с действующим законодательством отчеты, составляемые по результатам контрольных мероприятий, с предложениями и рекомендациями о принятии мер по устранению и пресечению выявленных нарушений направлены:

председателю Земского Собрания Красновишерского муниципального района;

главе муниципального района – главе администрации Красновишерского муниципального района;

руководителю проверяемой организации.

1. **Организационно-методическая работа**

В 2013 году заключены Соглашение о взаимодействии с прокуратурой Красновишерского района, соглашения с Верх-Язьвинским и Усть-Язьвинским, Вишерогорским сельскими поселениями на исполнение части полномочий внешнего муниципального контроля.

В отчетном периоде в целях реализации принципа гласности в соответствии с требованиями законодательства КСП обеспечивалась публичность представления информации. Основным источником информации о деятельности КСП и ее результатах является интернет-сайт администрации Красновишерского муниципального района.

Работники КСП принимали непосредственное участие в обеспечении нормотворческой деятельности Земского Собрания, участвовали в заседаниях, слушаниях, организованных Земским Собранием и финансовым управлением администрации района.

На основании того, что залогом успешного осуществления практической деятельности является уровень профессионализма работников, повышение квалификации сотрудников в 2013 году председатель и аудитор повысили уровень профессиональных знаний по программе «Эффективное управление муниципальными финансами».

1. **Выводы**
   1. В отчетном периоде деятельность КСП осуществлялась в соответствии с планом работы КСП на 2013 год.
   2. Оценивая в целом экспертно-аналитическую деятельность КСП, можно сделать вывод, что уровень проведения финансовой экспертизы проектов характеризуется достаточно большим количеством замечаний (191 позиция), отраженных в экспертных заключениях, при этом процент учета замечаний КСП со стороны депутатского корпуса составил 81%. Это свидетельствует о повышении квалификации служащих КСП.
   3. Оценивая уровень контрольной деятельности, можно сделать вывод, что качество проведения проверок удовлетворительное. Отдельные отчеты по проверкам КСП Красновишерского муниципального района предложено использовать в 2014 году на семинаре для кейс-стади.

Вместе с тем, КСП отмечает, что выявленные нарушения можно отнести к разряду систематических, поскольку аналогичные нарушения были выявлены в 2011 и 2012 годах. По мнению КСП, данные факты свидетельствуют об отсутствии значимой административной работы со стороны руководителей учреждений и администрации района Направляемая в адрес КСП информация о принятых мерах по устранению нарушений, носит декларативный и формальный характер.

Фактически значимых для бюджета района мер по сокращению неэффективных расходов, поступлению неналоговых доходов, связанных с исполнением договоров ни администрацией района, ни руководителями проверенных учреждений не проведено.

Основные показатели, характеризующие работу КСП в разрезе контрольных мероприятий, представлены приложением 1 к настоящему Отчету.

В бюджет района возмещено по результатам проверок - 24,5 тыс. руб.

* 1. План работы КСП на 2014 год сформирован. В него включены контрольные мероприятия, инициированные КСП, учтено предложение депутата Середкиной Е.И.
  2. В 2014 году работа КСП будет направлена на приведение в соответствие требованиям бюджетного законодательства нормативных актов, связанных с формированием программно-целевого бюджета, качественной внешней проверке отчета об исполнении бюджетов района и поселений за 2013 год и экспертизе проектов бюджета на 2015-2017 годы.